

Alueellinen jätelautakunta

Aika 20.02.2024 klo 16:30 - 17:20

Paikka Teknisen toimialan kokoushuone, Olavinkatu 27 Savonlinna

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Lähdeaho-Kero Ruth Luukkonen Veli-Matti Haapasaari Ari Laukkanen Kari Malmstedt Jonna Silvasti Jorma Yli-Kovero Päivi	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen kh:n edustaja virkamiesedustaja	
Poissa	Valkasmaa Pirjo Häkkinen Otto Muuruvirta Hanna		
Muu	Räikkönen Pirkko	esittelijä / pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

	Ruth Lähdeaho-Kero puheenjohtaja	Pirkko Räikkönen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	1 - 6	
Pöytäkirjan tarkastus	Savonlinnassa 21.2.2024	
	Kari Laukkanen pöytäkirjantarkastaja	Jonna Malmstedt pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi 22.2.2024 alkaen sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kunnissa 23.2.2024 alkaen.

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastus	4
§ 3	Tiedoksiannettavat asiat	5
§ 4	Kuntalaisaloite jätteiden aluksella tehtävästä erilliskeräyksestä tiettömiltä saarikiinteistöiltä Saimaalla jätelautakunnan toimialueella	6
§ 5	Kiinteistöillä havaittujen jätteenkuljetusta koskevien haasteiden ja puutteiden tapauskohtainen käsittely jätehuoltoviranomaisessa	8
§ 6	Omistajaohjauspyyntö koskien Kierrätysyhtiö Rippeen toimintaa	11

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

JLTK 20.02.2024 § 1

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjanpitäjänä tässä kokouksessa toimii esittelijä, jätehuoltoinsinööri Pirkko Räikkönen.

Alueellinen jätelautakunta § 2

20.02.2024

Pöytäkirjantarkastus

JLTK 20.02.2024 § 2

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä: www.savonlinna.fi sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kunnissa. Tarkastusvuorossa jäsenet Kari Laukkanen ja Jonna Malmstedt, varalla Valkasmaa Pirjo.

Päätös

Pöytäkirja tarkastetaan sen valmistuttua kokouksen jälkeen ja pidetään nähtävänä www.savonlinna.fi 22.2.2024 alkaen sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kunnissa 23.2.2024 alkaen.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kari Laukkanen ja Jonna Malmstedt.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisellä järjestelmällä Visma Sign.

Alueellinen jätelautakunta

§ 3

20.02.2024

Tiedoksiannettavat asiat

JLTK 20.02.2024 § 3

Selostus

Viranhaltijapäätökset 23.11.2023 - 14.2.2024

Päätösluettelo (Facta) ajalta 23.11.2023 – 14.2.2024 on

kokousmateriaalina luottamushenkilöiden cloudmeetingissä.

Päätösluettelo (Dynasty) 23.11.2023 – 14.2.2024 kokousmateriaalina

luottamushenkilöiden cloudmeetingissä.

Jätehuoltopoliittisen ohjelman valmistelu

Jätepoliittisen ohjelman valmistelutyön ohjausryhmänä toimiva seudullinen jätehuollon työryhmä on kokoontunut 17.1.2024 ja 13.2.2024. Työryhmä on laatinut kuntalaisille ja vapaa-ajan asukkaille suunnattavan kyselyn osana jätepoliittisen ohjelman valmistelutyötä. Kysely toteutetaan avoimena webropol-kyselynä, ja on tarkoitus saada julkaistua viikolla 8/2024. Kyselyn tarkoituksena on luoda pohjaa jätepoliittiselle ohjelmalle, jota työstetään kevään ja kesän 2024 aikana. Ohjausryhmän kokousten muistiot ja kysely oheismateriaalina luottamushenkilöiden cloudmeetingissä.

Selvitys jätelain 37 §:n mukaisen kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen edellytysten täyttymisestä jätelautakunnan toimialueella

Jätelautakunnan vuoden 2024 talousarviossa on varattu määräraha kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen edellytysten täyttymisen selvittämiseksi. Selvitystyö on päätetty tilata tarjouspyyntöjen perusteella FCG Oy:ltä. Selvitystyö on aloitettu, ja sen on sovittu valmistuvan viimeistään 30.4.2024. FCG:tä on ohjeistettu tarkastelemaan jätteenkuljetusjärjestelmää siten, että asiantuntijalausunnossa huomioidaan kuntalaisten, yritysten, Kierrätysyhtiö Rippeen, viranomaisten ja peruskuntien asemat.

Valmistelu

Jätehuoltoinsinööri Pirkko Räikkönen, 044 417 4612,
pirkko.raikkonen@savonlinna.fi

Esittelijä

Jätehuoltoinsinööri Räikkönen Pirkko

Päätösehdotus

Asiat ja viranhaltijapäätöksen merkitään tiedoksi, eikä niitä oteta käsiteltäväksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Alueellinen jätelautakunta

§ 4

20.02.2024

Kuntalaisaloite jätteiden aluksella tehtävästä erilliskeräyksestä tiettömiltä saarikiinteistöiltä Saimaalla jätelautakunnan toimialueellaJLTK 20.02.2024 § 4
116/11.01.06.00/2024

Valmistelija

Jätehuoltoinsinööri Pirkko Räikkönen, pirkko.raikkonen@savonlinna.fi,
044 417 4612

Selostus

Savonlinnan kaupungin ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen on 20.11.2023 jättänyt alueelliselle jätelautakunnalle kuntalaisaloitteen jätteiden aluksella tehtävästä erilliskeräyksestä tiettömiltä saarikiinteistöiltä Saimaalla jätelautakunnan toimialueella (liite A). Aloitteessa on esitetty keräyksen toteuttamista Kierrätysyhtiö Rippeen ja Pidä Saaristo Siistinä ry:n yhteistyönä vastaavaan tapaan kuin esimerkiksi Päijänteellä on keräys järjestetty.

Savonlinnan kaupunki sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kunnat ovat siirtäneet jätelain mukaisten kunnalle kuuluvien jätehuollon palvelutehtävien hoitamisen omistamalleen Kierrätysyhtiö Rippeelle. Jätelautakunta päättää alueen palvelutasosta ja hyväksyy jätetaksan, jonka mukaisilla maksuilla katetaan jätehuoltopalveluiden tuottamisesta aiheutuneet kustannukset.

Jätehuoltoinsinööri on tavannut Kierrätysyhtiö Rippeen operatiivisesta toiminnasta vastaavat sekä Pidä Saaristo Siistinä ry:n Järvi-Suomen (Päijänne ja Saimaa) aluepäällikön kanssa Nousialan jäteasemalla 29.1.2024. Keskustelun perusteella jätelautakunnan ja Rippeen toimialueella sijaitsevien Saimaan vesistöalueiden tiettömien saarikiinteistöjen muiden kuin tavanomaisen sekajätteen ja ekopisteillä kerättävien hyötyjätteiden keräämiseksi olisi hyvä toteuttaa kokeilu aloitteessa esitetyn kaltaisesta erilliskeräyksestä.

Rippeen puolesta on palaverissa tuotu esille, että se haluaisi mahdollistaa keräyksen järjestämisen Pidä Saaristo Siistinä ry:n sijasta jonkin toisen yksityisen palvelutarjoajan kanssa. Tällöin keräyksen suunnittelu olisi kokonaisuudessaan Rippeen tehtävä ja Rippee vastaisi keräyskokeilun toteutuksesta suunnitelman mukaan.

Kokeilu voidaan järjestää aikaisintaan kesällä 2025, sillä keräyksen kustannukset tulee periä jätemaksuina keräykseen jätettä tuovilta jätteen haltijoilta. Jätemaksujen tulee olla jätelain 9. luvun mukaisia.

Ennen kokeilun järjestämisestä päättämistä on selvitettävä:

- Missä on sellaisia paikkoja, joihin alukselta voidaan purkaa siirtolavoihin saaristokiinteistöiltä kerätyt jätteet. Jätteet on pystyttävä siirtämään maanteitse Nousialan jäteasemalle.
- Mihin paikkoihin käytävissä olevalla aluksella pääsee rantautumaan myös matalan veden aikaan: on suunniteltava keskittetyt pisteet, joihin lähisaarista kiinteistön haltijat voivat tuoda jätteet omaa venettä käyttäen.

Alueellinen jätelautakunta

§ 4

20.02.2024

- Kokeiluun valittavan alueen rajaus ja reittisuunnittelu: alus voi olla yhtämittaisesti vesillä enintään 12 tuntia. Tämä edellyttää alueen tietömien saarikiinteistöjen haltijoiden kontaktoimista (esim. postitse lähetetty kirje ja mahdollisuuksien mukaan sähköpostitiedote) ja heidän tarpeidensa kartoittamista.
- Vastuunrajaukset siitä, kuka vastaa jos ilmoitetulle keräyspisteelle tuodaan jätettä ennen tai jälkeen ilmoitetun keräysajan ulkopuolella.
- Kustannukset ja niiden jakaminen: keräyksestä on perittävä maksua, joka kattaa siitä aiheutuneet kulut. Nykyistä perusmaksua olisi korotettava, jos jätteitä keräykseen toimittavalta jätteen haltijalta perittävä maksu ei kata keräyksestä, kuljettamisesta ja käsittelystä kunnalle aiheutuvia kustannuksia.

Lapsivaikutusten arviointi Ei merkittävää vaikutusta.

Yritysvaikutusten arviointi Ei merkittävää vaikutusta.

Esittelijä Jätehuoltoinsinööri Räikkönen Pirkko

Päätösehdotus Jätelautakunta päättää antaa Kierrätysyhtiö Rippeen tehtäväksi selvittää toteutusvaihtoehdot jätteiden aluksella tehtävän erilliskeräyksen tietömiltä saarikiinteistöiltä. Lisäksi jätelautakunta päättää, että Kierrätysyhtiö Rippee esittää toteutusvaihtoehdot ja niiden kustannusten kattamissuunnitelmat jätelautakunnan kokouksessa 10.9.2024.

Käsittely Esittelijä muutti päätösehdotusta kuulumaan seuraavasti:
Jätelautakunta päättää velvoittaa Kierrätysyhtiö Rippeen kartoittamaan toteutusvaihtoehdot jätteiden aluksella tehtävän erilliskeräyksen tietömiltä saarikiinteistöiltä yhteistyössä Pidä Saaristo Siistinä ry:n kanssa. Lisäksi jätelautakunta päättää, että kartoitetut toteutusvaihtoehdot ja niiden kustannusten kattamissuunnitelmat esitetään jätelautakunnan kokouksessa 10.9.2024

Päätös Jätelautakunta hyväksyi esittelijän muutetun päätösehdotuksen.

Tiedoksi Aloitteen tekijä
Pidä Saaristo Siistinä ry

Toimenpiteet Kierrätysyhtiö Rippee
Pidä Saaristo Siistinä ry

Kiinteistöillä havaittujen jätteenkuljetusta koskevien haasteiden ja puutteiden tapauskohtainen käsittely jätehuoltoviranomaisessa

JLTK 20.02.2024 § 5
144/11.01.06.00/2024

Valmistelija

Jätehuoltoinsinööri Pirkko Räikkönen, 044 417 4612,
pirkko.raikonen@savonlinna.fi

Selostus

Kierrätysyhtiö Rippeestä on ilmoitettu heinäkuusta 2023 asti järjestämässään jätteenkuljetuksessa havaitsemistaan työturvallisuusriskeistä tapauskohtaisesti, ja monessa kohteessa on pyydetty tekemään katselmus viranomaisen toimesta. Tällaisilla seurantapyynnöillä ja niiden perusteella tehtävien katselmusten työllistävä vaikutus on merkittävä, huomioiden jätehuoltoviranomaisen käytössä olevat henkilöresurssit ja se, että katselmuksilla on ollut mukana myös jätehuollon valvontaviranomainen. Katselmuksille on pyydetty viranomaisen lisäksi kiinteistön haltija tai hänen edustajansa, sekä kohteessa toimiva Rippeen urakoitsija. Jätehuoltoinsinööri on laatinut muistiot jokaisesta katselmuksesta (muistiot oheismateriaalina).

Monessa kohteessa riittää, että katselmuksella todetaan havaitut riskit ja sovitaan suoraan Rippeen ja kiinteistön haltijan tai hänen edustajansa välillä toteutettavista toimenpiteistä. Tällöin toimenpiteet toteutetaan palveluntarjoajan ja kiinteistön haltijan välillä sovituksi, eikä viranomaiselta vaadita lisätoimenpiteitä. Joissain tapauksissa Rippee ja kiinteistön haltija tai hänen edustajansa eivät pääse yhteisymmärrykseen tarvittavista ja toteutettavista toimenpiteistä.

Jätehuollon järjestämistehtävän toteuttamiseksi kunnan jätehuoltoviranomaisen on seurattava kiinteistöjen liittymistä kunnan järjestämään jätehuoltoon sekä kiinteistöittaisen jätteen kuljetuksen järjestämistä. Jos seurannassa ilmenee tarve puuttua havaittuun laiminlyöntiin, asiassa tarvittavat valvontatoimet, kuten hallintopakon käyttö kuuluvat valvontaviranomaisen tehtäväksi. Laiminlyönnin havaitessaan jätehuoltoviranomainen voi kehottaa jätteen haltijaa korjaamaan toimintansa lainmukaiseksi, mutta vain valvontaviranomaisella on oikeus antaa määräyksiä toiminnan oikaisemiseksi.

Jos kiinteistöllä tehdyn katselmuksen perusteella Kierrätysyhtiö Rippee ja kiinteistön haltija eivät pääse yhteisymmärrykseen toteutettavista toimenpiteistä:

1. Kunnan jätehuoltoviranomainen antaa kehotuksen toiminnan korjaamiseksi määräpäivään (30 pv) mennessä. Mikäli valvontaviranomainen katsoo havaitun laiminlyönnin korjaamisen kiireelliseksi tai on muita erityisiä syitä, voidaan jätehuoltoviranomaisen kehoitus jättää valvontaviranomaisen suostumuksesta tai vaatimuksesta väliin ja siirtyä suoraan kuulemiseen ja velvoitteen asettamiseen.

2. Määräajan päättymisen jälkeen, jos toimenpiteitä ei ole tehty eikä lisääntymistä pyydetty, jätehuoltoviranomainen siirtää asian jätehuollon valvontaviranomaisen ratkaistavaksi.

Jätehuollon valvontaviranomaiset valvovat muun muassa jätelaissa ja sen nojalla annetuissa valtioneuvoston asetuksissa erikseen säädettyjen kieltojen ja velvollisuuksien noudattamista, kunnan jätehuoltomääräysten noudattamista sekä kunnan jätehuollosta vastuussa olevien ja jätehuollon eri tehtäviä toteuttavien toimintaa. Paikallisissa tehtävissä valvontavastuu jää käytännössä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jätteen keräystoimintaa valvoo kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Jätelain 125 §:n perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi toimittamansa tarkastuksen nojalla antaa muuta kuin ympäristöluvanvaraista toimintaa koskevan yksittäisen määräyksen, joka on tarpeen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi. Määräyksen on oltava kohtuullinen ottaen huomioon toiminnan luonne ja roskaantumisen tai muiden haittojen merkittävyys.

Jätelain 126 §:n perusteella valvontaviranomainen (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen) voi:

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua asetusta tai määräystä taikka jätteesiirtoasetusta taikka elohopea-asetusta tai sen nojalla annettua säännöstä, jatkamasta tai toistamasta säännösten vastaista menettelyä tai määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa; (24.8.2018/757)
- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitetulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta aiheutunut haitta;
- 3) määrätä jätettä tai tuotetta koskevista väliaikaisista toimista, kuten jätteen tai tuotteen asianmukaisesta varastoinnista tai säilyttämisestä, jätekuorman purkamisen kieltämisestä, jätteen palauttamisesta alkuperäiseen paikkaan tai muista vastaavista toimista, jotka ovat tarpeen 1 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa.

Jätehuoltoviranomainen ei ole valvontaviranomainen. Jätelain 23 §:ssä säädetään, että kunnalle kuuluvista jätelain mukaisista jätehuollon viranomaistehtävistä huolehtii kunnan määräämä kuntalaissa (410/2015) tarkoitettu toimielin (kunnan jätehuoltoviranomainen). Jos kunta on siirtänyt 43 §:n mukaisesti kunnan jätehuollon järjestämiseen liittyvän palvelutehtävän hoidettavaksi kuntien omistamassa yhtiössä, kunnan jätehuoltoviranomaisena toimii yhteistoiminta-alueen kuntien yhteinen toimielin tai näiden perustama kuntayhtymä siten kuin kuntalaissa säädetään. Kunnan jätehuoltoviranomainen voi siirtää jätelaissa tarkoitettua toimivaltaansa viranhaltijalle siten kuin kuntalaissa säädetään. Viranhaltijaan sovelletaan, mitä näitä tehtäviä muutoin hoitavasta viranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään.

Alueellinen jätelautakunta

§ 5

20.02.2024

Jätelain 24 §:ssä säädetään, että jätelain mukaisia yleisiä valvontaviranomaisia ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Ne valvovat jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista. Valvontaviranomainen käytännössä valvoo myös kunnan jätehuoltoviranomaisen toimintaa.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi siirtää jätelaissa tarkoitettua toimivaltaansa viranhaltijalle siten kuin kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa säädetään. Viranhaltijaan sovelletaan, mitä näitä tehtäviä muutoin hoitavasta viranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallintopakon käyttöä.

Esittelijä

Jätehuoltoinsinööri Räikkönen Pirkko

Päätösehdotus

Jätelautakunta päättää, että sen alainen viranhaltija tekee seurantapyyntö perusteella tarvittavan katselmuksen mahdollisuuksien mukaan yhdessä kunnan jätehuollon valvontaviranomaisen kanssa. Katselmuksen perusteella viranhaltija antaa tarvittaessa kehotuksen ja suosituksen toimenpiteistä puutteiden korjaamiseksi selostusosan mukaisesti. Mikäli puutteita ei korjata vapaaehtoisesti, siirretään asia jätehuollon valvontaviranomaisen ratkaistavaksi ja tieto siirrosta saatetaan jätelautakunnalle tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Enonkosken tekninen lautakunta
Etelä-Savon ELY-keskus
Kierrätysyhtiö Rippee
Rantasalmen tekninen ja ympäristölautakunta
Savonlinnan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta
Sulkavan ympäristö- ja rakennuslautakunta

Toimenpiteet

Jätehuoltoinsinööri

Omistajaohjauspyyntö koskien Kierrätysyhtiö Rippeen toimintaa

JLTK 20.02.2024 § 6
173/00.01.01.02/2024

Valmistelija Jätehuoltoinsinööri Pirkko Räikkönen, 044 417 4612,
pirkko.raikkonen[at]savonlinna.fi
Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen, 050 401 7788,
roosa.aaltonen[at]savonlinna.fi

Selostus Jätelautakunnan tehtäviin jätelain 23 §:n mukaisena kunnan jätehuoltoviranomaisena kuuluu seurata kunnan järjestämisvastuulle kuuluvan jätehuollon toteutumista. Jätelautakunta on siirtänyt sille kuuluvaa ratkaisovaltaa alaiselleen viranhaltijalle, joka hoitaa myös jätehuoltoviranomaisen päivittäisiä asioita. Jätelautakunnan perustamissopimuksen mukaisesti jätelautakunta on veloitettu tekemään yhteistyötä kuntien, ympäristönsuojeluviranomaisten ja kuntien omistaman jäteyhtiön kanssa.

Savonlinnan kaupunki on yhdessä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kuntien kanssa perustanut Kierrätysyhtiö Rippeen (ent. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy). Nämä kunnat ovat siirtäneet jätelain 43 §:n mukaisesti Kierrätysyhtiö Rippeen (jäljempänä 'yhtiö') hoidettavaksi jätehuollon palvelutehtävät sekä niihin välittömästi liittyvät hallinnolliset tehtävät, joihin ei sisälly julkisen vallan käyttöä. Jätelain 43.2 §:n mukaisesti kuntien omistaman yhtiön henkilöstöön sovelletaan sen hoitaessa jätelain 43 §:n 1 momentissa tarkoitettuja julkisia hallintotehtäviä rikosoikeudellista virkavastuuta koskevia säännöksiä. Yhtiön on noudatettava, mitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetussa laissa (621/1999), sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003), hallintolaissa ja kielilaissa (423/2003) säädetään. Vahingonkorvausvastuusta säädetään vahingonkorvauslaissa (412/1974).

Erään Savonlinnan kaupungin alueella sijaitsevan kiinteistön jätteenkuljetukseen liittyvässä tapauksessa kaikkien osapuolien kesken oli yhteisymmärryksessä sovittu toteutettavista toimenpiteistä. Jäteyhtiö on kuitenkin toteuttanut toimenpiteitä, joista ei sovittu, ja on tehnyt sen tekemättä yhteistyötä viranomaisten kanssa. Asian riitaantumisen vuoksi jätehuoltoinsinööri ja Savonlinnan kaupungin ympäristöpäällikkö ovat pyytäneet Savonlinnan kaupunginlakimieheltä selvitystä mm. eri lakien soveltamisesta, ja siitä, mikä on vastaavissa tapauksissa kunnan jätehuoltoviranomaisen ja jätehuollon valvojan viranomaisen (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen) välinen tehtävänjako ja toimivalta. Selvitys valmistui 6.2.2024 ja on käyty läpi kaupunginlakimiehen, jätehuoltoinsinöörin ja Savonlinnan kaupungin ympäristöpäällikön välisessä palaverissa. Yhtiön ei katsota noudattaneen hallintolain vaatimuksia viranomaisyhteistyöstä tai hyvästä hallintotavasta. Jätehuoltoinsinööri on 9.2.2024 antanut jäteyhtiön toimitusjohtajalle kirjallisen kehotuksen noudattaa tulevaisuudessa hallintolain mukaista hyvää hallintotapaa, ja ilmoittanut asian viemisestä jätelautakunnalle jatkotoimenpiteiden harkintaa varten. Selvitys ja jätehuoltoinsinöörin kehoitus oheismateriaalina.

Alueellinen jätelautakunta

§ 6

20.02.2024

Kunnilla on vastuu jätehuollon hoitamisesta, sillä se luokitellaan välttämättömyyspalveluksi. Jätehuollon on toimittava kaikissa oloissa, kaikkina aikoina, kaikilla alueilla sekä kuntalaisille yhdenvertaisesti. Jätelain 43.1 §:n mukaisesti kunta vastaa siitä, että siirretyt jätehuollon palvelutehtävät tulevat hoidetuiksi jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten mukaisesti. Kunnalle kuuluvien jätelain mukaisten jätehuollon viranomaistehtävien hoitaminen on jätelain 23 §:n nojalla siirretty kuntien yhteisenä jätehuoltoviranomaisena toimivalle alueelliselle jätelautakunnalle, mutta näihin tehtäviin ei kuulu yhtiön omistajaohjaus. Jätehuoltoviranomaiselle on esitetty muidenkin jätehuollon asiakkaiden ja toimijoiden puolesta pyyntöjä puuttua Rippeen omavaltaiseksi kuvattuun toimintaan. Jätelautakunta ei voi antaa Kierrätysyhtiö Rippeelle velvoittavia toimintaohjeita sen toteuttaessa Savonlinnan kaupungin tai jonkin toisen omistajakuntansa puolesta jätelain mukaan kunnan järjestämisvastuulla olevia jätehuollon palvelutehtäviä.

Kierrätysyhtiö Rippee kuuluu Savonlinnan kaupungin kaupunkikonserniin tytäryhteisönä. Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 3 luvun 3 §:n 19 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää konserniohjauksesta luvun 6 mukaisesti. 6 luvun 36 §:n mukaan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja, talousjohtaja, elinkeinojohtaja ja konsernivastuuhenkilöiksi nimetyt viranhaltijat. 37 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoii konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan sekä antaa kaupungin kannan konserniohjeen edellyttämässä asioissa siten, että konsernivastuuhenkilö valmistelee toimintaohjeen antamisen kaupunginhallitukselle tai kiireellisissä tapauksissa kaupunginjohtajalle. Kaupunginjohtaja päättää kiireellisissä tapauksissa toimintaohjeen antamisesta konserniyhtiössä kaupunkia edustavalle henkilölle konsernivastuuhenkilö tai Elinkeinojohtaja esityksestä. Kaupunginhallituksen määräämien viranhaltijoiden tehtävänä on aktiivisella omistajaohjauksella myötävaikuttaa ohjattavakseen määrättyjen yhtiöiden hallintoon ja toimintaan.

Omistajaohjauksen yhtenä tarkoituksena on varmistaa, että lain säännöksiä ja viranomaisohjeita noudatetaan. Savonlinnan kaupungin voimassaolevan konserniohjeen mukaan konsernin muu vastuuhenkilö vastaa kaupungin omistajaohjauksen toteutumisen valvonnasta, konserniyhteisön valvonnasta ja tarvittavien toimintaohjeiden valmistelusta kaupunginhallituksen tai kaupunginjohtajan päätettäväksi.

Esittelijä

Jätehuoltoinsinööri Räikkönen Pirkko

Päätösehdotus

Jätelautakunta päättää pyytää Kierrätysyhtiö Rippeen omistajakuntaa käyttämään omistajaohjauksen keinoja, jotta yhtiö noudattaisi toiminnassaan jätelain 43 §:ssä yhtiön ja sen henkilöstön noudatettavaksi säädettyjä lakeja viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) ja sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnasta (13/2003), hallintolakia ja kielilakia (423/2003). Yhtiön hoitaessa jätelain nojalla sille siirrettyjä tehtäviä, sen on noudatettava myös vahingonkorvauslakia (412/1974).

Käsittely

Ari Haapasaari teki Jonna Malmstedtin ja Kari Laukkasen kannattaman muutosesityksen: ”Jätelautakunta päättää, että se ei käsittele asiaa.”

Alueellinen jätelautakunta

§ 6

20.02.2024

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän esityksen puolesta annettiin 2 jaa - ääntä (Luukkonen, Lähdeaho-Kero) ja Ari Haapasaaren esityksen puolesta 3 ei -ääntä (Haapasaari, Laukkanen, Malmstedt).

Päätös

Puheenjohtaja totesi jätelautakunnan hyväksyneen Ari Haapasaaren esityksen, ettei jätelautakunta käsittele asiaa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6**Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuoimioistuimessa (KVhI 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Aloite jätteiden aluksella tehtävästä erilliskeräyksestä Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan tiettömillä saarikiinteistöillä Saimaalla

Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 12 §:n mukaan:

Kiinteistöllä syntyvät jätteet, jotka eivät suuren kokonsa, poikkeuksellisen laatunsa tai määränsä vuoksi sovellu kuljetettavaksi kiinteistökohtaisessa jätteenkuljetuksessa tai sovellu kerättäväksi aluekeräyspisteisiin tai ekopisteisiin, on toimitettava Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n osoittamaan vastaanottoaikaan. Jätteen haltija vastaa tällaisten jätteiden kuljettamisesta itse tai tilaamalla erillisen noutopalvelun sellaista tarjoavalta jätehuoltoyritykseltä.

Saaristokiinteistöjen / jätteen haltijoilla on tieyhteyden päässä olevia haasteellisempaa kyetä toimittamaan monia, varsinkin kookkaita ja raskaita jätelajeja asianmukaisesti keräyspaikkoihin. Sen vuoksi saariin jää mannerrantoja helpommin kerättävissä olevia jätteitä.

Tiettömille saarikiinteistöille Pohjanlahdella, Saaristomerellä ja Päijänteellä järjestetään säännöllisesti erilliskeräyksiä. Keräyksen järjestäjätahojen kanssa sovitaan ne jätelajit, mitä kulloinkin keräyksessä otetaan vastaan ja millaisia määriä (esimerkiksi henkilöauton peräkärrykuormaa vastaava määrä / kiinteistö). Keräyksissä on otettu vastaan mm. metallirohua, koneita ja laitteita, elektroniikkaa, puutavaraa (myös kyllästettyä), huonekaluja, soutuveneitä, rakennusjätteitä ja vaarallisia jätteitä - lukuun ottamatta lääkkeitä. Keräyksessä ei oteta vastaan normaaleja sekajätteitä eikä päivittäin syntyviä hyöty- ja pakkausjätteitä.

Keräykset järjestetään yhteistyössä alueen kuntien ja/tai alueilla toimivien kunnallisten jätehuoltoyrityöiden kanssa. Jätteiden kuljetuksen saarista mantereelle on hoitanut aluksillaan Pidä Saaristo Siistinä ry.

Saarikiinteistöjen erilliskeräykset olisi organisoitu periaatteessa samalta pohjalta kuin vuosikymmeniä toimineet maaseudun ongelmajätekeräykset lukuun ottamatta sitä, että kerättävät jätelajit ovat laajempia ja jätteet noudettaisiin autojen sijasta aluksella. Lisäksi toisin kuin maaseudun ongelmajätekeräyksissä saaristokiinteistöjen / jätteen haltijoilta perittäisiin maksu.

Keräys olisi järjestettävissä seuraavasti:

Keräysalue rajattaisiin ja suunniteltaisiin ennakoon. Koska Savonlinnan ympäristön saaristoalue on laaja, ml. Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan Saimaan alueen saaristot, alue jaettaisiin neljään osaan. Siten keräys järjestettäisiin kullekin alueelle aina neljän vuoden välein.

Sovittuna keräyspäivänä keräilyalus ajettaisiin tiettyjen saarten rantaan, jonne saarikiinteistöjen omistajat kuljettaisivat omalla veneellään kerättäviä jätteitä alukselle. Jätteiden noudon voisi tilata myös omasta rannasta. Aluksen miehistö ottaisi vastaan noutotilaukset ja samalla varmistaisi reitin navigoitavuuden ja rannan syvyyden sekä noudettavien jätteiden lajit ja määrät. On varauduttava siihen, ettei kaikkia noutopyyntöjä pystyittäisi tekemään saman keräyksen aikana.

Savonlinnan alueellinen jätelautakunta / Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy Rippee päättäisi saarikiinteistöjen omistajilta erilliskeräyksessä perittävien jätemaksujen suuruuden ja tahon, jolle Pidä Saaristo Siistinä ry tulouttaisi maksut kokonaisuudessaan. Vastaavassa erilliskeräyksessä Päijänteellä, olivat vuonna 2021 maksujen suuruudet seuraavia:

- hyötyjätteet (ei päivittäin syntyviä hyöty- ja pakkausjätteitä) itse toimitettuna alukselle 0 euroa
- muut jätteet määrästä riippumatta itse toimitettuna alukselle 20 euroa
- lisämaksuna nouto omasta rannasta 60 euroa

Pidä Saaristo Siistinä ry:n roolina erilliskeräyksessä olisi vastaanottaa kerättävät jätteet vastaanottoaikoilta ja noutaa tilattujen saarikiinteistöjen rannasta, periä maksut kiinteistöjen / jätteen haltijoilta ja tulouttaa jätemaksut sovitulla tavalla, toimittaa jätteet mantereelle niille varatuille vastaanottoaikoille ja hoitaa noutoihin liittyvän yhteydenpidon asiakkaisiin.

Jätehuollon järjestäjän (Savonlinnan alueellinen jätelautakunnan / Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy Rippeen) roolina olisi hoitaa tiedotus yhteistyössä Pidä Saaristo Siistinä ry kanssa, toimittaa vaarallisille jätteille asianmukaiset keräysvälineet aluksen kannelle keräyksen ajaksi sekä hoitaa jätelavat ja – astiat mantereella sovittuihin paikkoihin ja toimittaa kerätyt jätteet eteenpäin ml. näistä syntyvät kustannukset.

Kustannuksia jätehuollon järjestäjälle aiheutuisi tiedotuksesta, jätelavojen ja –astioiden vuokrista, jätteen kuljetuksesta ja käsittelymaksuista Nousialan jäteasemalla ja korvauksesta Pidä Saaristo Siistinä ry:lle. Tietojeni mukaan yhdistys ei pysty tarjoamaan palvelua ilmaiseksi, mutta olisi osaltaan halukas tulemaan vastaan (noin puolella) aluskustannuksista. Ymmärtääkseni kiinteistöjen / jätteen haltijoilta perittävät maksut kattanevat huomattavan osan muista paitsi aluskustannuksista.

Hintatiedusteluni mukaan aluksen päivämaksu 8 - 12 h työstä olisi 1 800 euron (sis.alv:n 24 %) luokkaa, kun normaali alustuntihinta on 360 euroa (sis. alv:n 24 %). Keräyspäiviä tulisi vuosittain 2 – 4, pääosin Savonlinnassa kerätessä 3 – 4 ja pääosin muiden alueellisen jätelautakunnan kuntien suunnilla kaksi siten, ettei kuntarajoja noudateta vaan keräys toteutettaisiin vesistöalueittain tai aluksi vain osissa niitä kullakin alueella neljän vuoden välein.

Keräys voitaisiin aloittaa kesällä 2024 tai 2025 pilotoimalla jollakin keskeisimmistä mökkialueista, joissa on runsaasti tiettömiä saarikiinteistöjä, ja keräyksen onnistuessa – myös kustannusten kohtuullisuuden osalta - myöhemmin myös muualla em. tavalla järjestettynä.

Matti Rautiainen
ympäristöpäällikkö
Savonlinnan kaupunki

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 16 pages before this page

Dokumentet inneholder 16 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 16 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 16 sider før denne side

Detta dokument innehåller 16 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende