

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman tarkoituksena on kertoa, miksi kaava laaditaan, keitä kaava koskee, miten asia etenee ja millä keinoin siihen voi vaikuttaa (MRL 63 §).



Sisällys

1. KYRSYÄN RANTAOSAYLEISKAAVA	3
1.1 SUUNNITTELUALUE	3
1.2 SUUNNITTELUN TARVE	3
1.3 SUUNNITTELUN ETENEMINEN	3
1.4 KAAVAN TAVOITTEET	3
2. OSALLISTUMINEN	4
2.1 OSALLISET	4
2.2 ALUSTAVA AIKATAULU	5
2.3 KAAVAN VOIMAANTULO	5
3. ARVIOINTISUUNNITELMA	6
3.1 ALUEELLE AIEMMIN LAADITUT SELVITYKSET JA AINEISTOT	6
3.2 LAADITTAVAT SELVITYKSET	6
3.3 VAIKUTUSTEN ARVIOINTI	6
4. PALAUTE OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMASTA	6

LIITTEET:

LIITE 1 LÄHTÖKOHDAT

LIITE 2 RANTAOSAYLEISKAAVAN LAADINTAPROSESSIN KUVAUS JA TAVOITEAIKATAULU

Kaavan laatija
Järvi-Saimaan Palvelut Oy
Kauppatie 1, 58700 Sulkava

maankäyttömestari Miia Blom
044 417 5849
miia.blom@jarvisaimaanpalvelut.fi

kaavoitusinsinööri Henna Arkko
044 417 5242
henna.arkko@jarvisaimaanpalvelut.fi

Sulkavan kunta
Kauppatie 1, 58700 Sulkava

Lausunnot ja muistutukset kirjallisena
kuntaan kirjeitse tai sähköpostilla:
kirjaamo@sulkava.fi

Rakentamista ja kaava-asiakirjoja
koskevat tiedustelut pyydetään
osoittamaan rakennusvalvontaan.

1. Kyrsyän rantaosayleiskaava

1.1 Suunnittelualue

Kaava laaditaan Sulkavan kunnan luoteisosien kaavoittamattomien vesistöjen ranta-alueille. Suunnittelualue rajautuu Juvan kuntaan ja Sulkavan kunnassa lainvoimaisiin osayleiskaavoihin.

Suunnittelualan pinta-ala on noin 130 km², josta yleiskaavoitettavaa rantavyöhykettä on noin 30 km². Rajausta voidaan tarkentaa suunnittelun edetessä.

Alue on yhdyskuntarakenteeltaan pääasiassa harvaan asuttua maanseutua, mutta Kuhakosken asutusta voidaan luonnehtia kyläalueeksi (YKR-luokitus). Kuhakoski sekä Kammola ja Väätlänmäki muodostavat Kuhajärven ympäristössä kulttuuriympäristön ja/tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti merkittävän alueen, joka ulottuu kirkonkylälle saakka. Kaava-alueen jokia ja järviä halkoo Oravareittinä tunnettu virkistys- ja melontareitti, joka alkaa Juvan kunnan puolelta ja päättyy Saimaaseen Sulkavan kirkonkylän edustalla.

1.2 Suunnittelun tarve

Suunnittelualueelle kohdistuu vuosittain useita suunnittelutarvehakemuksia ja poikkeamislupahakemuksia, joiden aikaa vaativan käsittelyn sijasta voitaisiin päästä suoraan rakennuslupamenettelyyn, mikäli rakennuspaikat olisi osoitettu oikeusvaikutteisessa osayleiskaavassa. Kaavassa osoitettu rantarakennusoikeus on etu sekä kunnalle että rakentajille ja maanomistajille. Sulkavan kunnan rakennusvalvonnassa tilanne nähdään sellaisena, että lupia rakentamiseen haettaisiin enemmän, mikäli alueella olisi voimassa rakentamista ohjaava kaava.

Kaava-aluetta koskevat maakuntakaavat ja muut suunnitelmat on esitelty OAS:n liitteessä 1.

1.3 Suunnittelun eteneminen

Kaava laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamana oikeusvaikutteisena yleiskaavana, mittakaavassa 1:15 000. Tavoitteena on, että ranta-alueilla määritellään asumisen ja loma-asumisen rakennuspaikat suoraan rakennusluvilla ratkaistaviksi. Rantaosayleiskaavassa ei ole tarkoitus osoittaa alueita asemakaavoitettavaksi. Rakennuspaikkojen lisäksi kaavassa osoitetaan mm. rakentamiselta vapaat rannanosat, yleiseen virkistyskäyttöön varattavat alueet, arvokkaat maisema-alueet, sekä luonnon-, kulttuuriympäristön ja arkeologian arvokkaat kohteet ja alueet.

Rantarakennusoikeuden määrittämisessä käytetään Sulkavan kunnan rantojen osayleiskaavoituksessa käytettyjä vakiintuneita mitoitusperiaatteita, joita tarkennetaan suunnittelun edetessä ja jotka kunnanhallitus hyväksyy kaavan valmisteluvaiheessa.

Osayleiskaavan laatimiseen tarvitaan useita selvityksiä vuosien 2019 - 2020 aikana (ks. 3.2).

Kunnanhallitus hyväksyy kaavan nähtäville asetettavat aineistot ja työvaiheista koostetut palauteraportit. Kunnanhallitus esittää valmiin kaavan valtuuston hyväksyttäväksi.

Kaavan laadinnan Sulkavan kunnalle tuottaa Järvi-Saimaan Palvelut Oy.

1.4 Kaavan tavoitteet

Ensisijaisesti osayleiskaavan tavoitteiden tulee noudattaa maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL), valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita (VAT) sekä maakuntakaavan tavoitteita. Nämä lähtökohdat on esitetty OAS:n liitteessä.

Kaavan tavoitteena on mahdollistaa vapaa-ajan asuminen viihtyisässä järvenranta- ja maaseutuympäristössä samalla turvaten maiseman ja kulttuuriympäristön arvot, ympärivuotisen asumisen edellytykset sekä maaseutuelinkeinojen elinvoimaisuus.

- kulttuuriympäristön ja maaseutumaiseman vetovoiman ja arvojen säilyttäminen ja hyödyntäminen asumisessa, virkistyksessä, matkailussa ja yritystoiminnassa
- maaseutuelinkeinojen elinvoimaisuuden tukeminen ja niiden laajenemisen sekä liitännäiselinkeinojen mahdollistaminen
- suunnittelutarveratkaisujen tarpeen vähentäminen ja täten lupabyrokratian helpottaminen; tavoitteena osoittaa kaavassa rantarakennuspaikat (A, RA) suoraan rakennusluvilla haettaviksi
- uudisrakentamisen sijoittaminen siten ettei maiseman arvoja tarvella ja tärkeät näkymät säilyvät
- maanomistajien tasapuolinen kohtelu monipuolisten tarkastelujen perusteella siten, että rakennuspaikat pyritään keskittämään parhaille rakentamisen paikoille
- vapaa-ajanasumisen edellytysten turvaaminen
- avoimen viljelysmaiseman ja vesistönäkyminen arvostus; pääsääntöisesti nykyiset pellot merkitään kaavassa maatalousalueiksi, joille ei sallita rakentamista, ja tärkeät näkymät säilytetään
- maisemallisesti arvokkaiden metsäalueiden huomioiminen
- kyläympäristöjen ja vanhojen pihapiirien luonteen sekä maisemallisten ja historiallisten arvojen säilymisen edellytysten turvaaminen
- muinaisjäännösten, perinnemaisemien ja maisemallisesti arvokkaiden puiden säilyttäminen osana kulttuuriympäristöä
- arvokohteiden ja -alueiden huomioiminen kaavassa asianmukaisin suojelumerkinnöin
- luonnon arvokohteiden ja -alueiden huomioiminen kaavassa asianmukaisin suojelumerkinnöin ja suojavyöhykkein
- yhteiskäyttöisten vene- ja uimapaikkojen, virkistysreittien sekä liikuntapaikkojen mahdollisuuksien selvittäminen
- liikenneturvallisuuden huomioiminen rakennusoikeuksien sijoittelussa

2. Osallistuminen

Henkilöitä ja yhteisöjä, jotka voivat osallistua kaavaprosessiin, kutsutaan osallisiksi. Osalliset voivat esittää mielipiteitä ja toivomuksia kaavoittajalle koko kaavoitusprosessin ajan. Lisäksi kaava asetetaan julkisesti nähtäville luonnos- ja ehdotusvaiheissa, jolloin osallisille on varattu erityinen mahdollisuus kommentoida kaavaa.

Kaavan ollessa nähtävillä prosessin eri vaiheissa, siitä voi jättää mielipiteen. Nähtävillä olon aikana **lausunnot, mielipiteet ja muistutukset osoitetaan kunnan kirjaamoon** sähköpostitse tai kirjeitse: kirjaamo@sulkava.fi tai osoitteeseen Kirjaamo / Sulkavan kunta, Kauppatie 1, 58700 Sulkava. Muina aikoina palautetta voi antaa suoraan kaavoittajille.

2.1 Osalliset

Osallisia ovat kaikki ne joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa kyseinen kaavoitus koskee. Osallisilla on oikeus ottaa osaa kaavan valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua kaavasta mielipiteensä. Osallisten luetteloa voidaan työn edetessä täydentää. Osallisia ovat mm.:

- Kaava-alueen siihen rajoittuvien alueiden maanomistajat
- Kaava-alueen ja sen vaikutusalueen asukkaat sekä elinkeinonharjoittajat
- Sulkavan kunta
- Juvan kunta
- Järvi-Saimaan Palvelut Oy

- Etelä-Savon ELY-keskus, ympäristö
- Pohjois-Savon ELY-keskus, liikenne ja infrastruktuuri
- Etelä-Savon maakuntaliitto
- Savonlinnan maakuntamuseo
- Etelä-Savon pelastuslaitos
- Suur-Savon Sähkö Oy
- Metsähallitus
- Suomen metsäkeskus
- Alueen tieosuuskunnat, vesiosuuskunnat
- Muut osalliset ja yhdistykset oma-aloitteisesti ilmoittautuen

Kaavan nähtävilläolonaikana pyydetään viranomaislausunnot mm. Etelä-Savon maakuntaliitolta, Etelä-Savon ELY-keskukselta, Pohjois-Savon ELY-keskukselta, Savonlinnan maakuntamuseolta, Etelä-Savon pelastuslaitokselta, Suur-Savon Sähkö Oy:ltä, Metsähallitukselta, metsäkeskukselta ja Juvan kunnalta.

Yhdistykset voivat halutessaan ilmoittautua lausunnon antajiksi.

2.2 Alustava aikataulu

Kaavaprosessin kesto on noin kolme vuotta seuraavassa esitetyn vaiheistuksen mukaisesti vuosina 2019–2022. Aikatauluun vaikuttaa mm. kaavan resursointi, joka tarkistetaan kunnassa vuosittain syksyllä laadittavan talousarvion yhteydessä. Työn etenemisen vaiheet on kuvattu liitteessä 2.

1. Aloitusvaihe
Kaavoituksen aloittamisesta on ilmoitettu kaavoituskatsauksessa. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma laadittiin ja asetetaan julkisesti nähtäville kesällä 2020.
2. Luonnosvaihe
Kaavaluonnos asetetaan julkisesti nähtäville maankäyttö- ja rakennuslain 62 §:n sekä -asetuksen 30 §:n mukaisesti. Luonnosvaiheen kuulemisesta ja nähtävillä olosta on tiedotettu kuulutuksella Sulkava-lehdessä sekä kunnan ilmoitustaululla ja kotisivuilla: www.sulkava.fi -> kuulutukset. Ulkopaikkakuntalaisia maanomistajia tiedotetaan kirjeitse.
3. Ehdotusvaihe
Kaavaehdotus asetetaan nähtäville maankäyttö- ja rakennuslain 65 §:n sekä -asetuksen 19 ja 32a §:n mukaisesti. Nähtävillä olosta tiedotetaan kuten luonnosvaiheessa ja samoin on mahdollisuus antaa palautetta. Ulkopaikkakuntalaisia maanomistajia sekä luonnoksesta kirjallisen mielipiteen antaneita, jotka ovat antaneet yhteystietonsa, tiedotetaan kirjeitse.
4. Kaavan hyväksyminen
Kaavamuutos tulee Sulkavan kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi ja päätös kuulutetaan virallisesti. Hyväksymispäätöksestä tiedotetaan kirjeitse sitä ehdotusvaiheessa erikseen pyytäneille.

2.3 Kaavan voimaantulo

Kunnanvaltuuston päätöksestä voi valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Oikeudesta valittaa kaavan hyväksymispäätöksestä säädetään MRL 191 §:ssä.

Mikäli hyväksymispäätöksestä ei ole valitettu, yleiskaava tulee voimaan kuulutuksella, joka julkaistaan kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivuilla www.sulkava.fi (MRA 93 §).

3. Arviointisuunnitelma

3.1 Alueelle aiemmin laaditut selvitykset ja aineistot

Suunnittelussa hyödynnetään alueelle aiemmin laadittuja selvityksiä ja suunnitelmia, mm:

- Ranta-asemakaavojen taustaselvitysaineistot
- Etelä-Savon valtakunnallisesti ja maakunnallisesti arvokkaiden maisema-alueiden päivitysinventointi 2011–2013 (Lahdenvesi-Korhonen 2013)
- Pohjavesialueiden suojelusuunnitelmat, Kirkkokangas 2012
- Kunta- ja elinkeinostrategia 2018–2021
- Lähialueen kaavat

3.2 Laadittavat selvitykset

Kaavan laatimiseksi tarvitaan ainakin seuraavien selvitysten tuottamia tietoja:

- Luontoselvityksen täydennys (Luontoselvitys Kotkansiipi 2020)
- Kulttuuriympäristöselvitys (Selvitystyö Ahola 2020)
- Arkeologinen inventointi (Mikroliitti Oy 2019)
- Emätilaselvitys, joka toimii yhtenä aineistona rakennuspaikkojen määrittelyssä (Hirvikallio Consulting 2019)
- Luontoselvitys (Tmi Jouko Sipari 2012/2015)
- Oravareittiin tukeutuvat yleiset virkistyskäyttöalueet sekä merkittävät venerannat (kunta)

Lisäksi suunnitellaan ja otetaan huomioon laadittavan kaavan suhde muihin mahdollisiin aluetta koskeviin hankkeisiin.

Selvitykset laaditaan yleiskaavoituksen edellyttämällä tasolla ja painotetaan muuttuvan maankäytön alueille. Tarvittavien selvitysten määrä ja laatu määritellään tarkemmin kaavaprosessin edetessä yhteistyössä viranomaisten kanssa.

3.3 Vaikutusten arviointi

Kaavan vaikutusten arviointi laaditaan yleiskaavoituksen edellyttämällä tasolla ja painotetaan muuttuvan maankäytön alueille.

Vaikutusten arviointi määritellään tarkemmin kaavaprosessin edetessä viranomaisyhteistyön, laadittavien selvitysten, osallisten tuottamien tavoitteiden ja suunnittelun esiin tuomien seikkojen perusteella.

Vaikutusarviointit liitetään kaavaselostukseen ja niitä korjataan asiantuntijoiden, viranomaisten ja osallisten antamien mielipiteiden ja lausuntojen perusteella tarpeen mukaan.

Osalliset voivat osallistua myös arviointityöhön ja esittää mielipiteensä kaavan vaikutuksista ottamalla yhteyttä kunnan kaavoitukseen sekä lausumalla mielipiteensä tai jättämällä muistutuksensa nähtävilläolon aikana.

4. Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään tarvittaessa ja sen viimeisin versio on koko kaavaprosessin ajan nähtävillä kaavoituksen nettisivuilla ja kirjastossa sekä saatavissa kunnasta kaavoituksen yhteyshenkilöiltä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta voi antaa palautetta kaavan valmisteluvaiheen aikana kunnan kaavoitukseen, yhteystiedot ovat asiakirjan alussa.